

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.09.2026

ČÍSLO: 141/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH TVORBY POHOTOVOSTNÝCH ZÁSOB NA ROKY 2027 – 2028

I. Úvod: Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky dňa 11. septembra 2026 predložila na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh tvorby pohotovostných zásob na roky 2027 – 2028*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť a doplniť body 2. Definovanie problému, 3. Ciele a výsledný stav, 5. Alternatívne riešenia a 8. Preskúvanie účelnosti.

Odôvodnenie: Komisia žiada prepracovať bod 2 doložky tak, aby neobsahoval najmä opis zákonnej kompetencie SŠHR SR a povinnosti predložiť materiál na rokovanie BR SR a vlády SR, ale konkrétne pomenoval vecné problémy, ktoré má materiál riešiť. Komisia odporúča uviesť najmä kvantitatívny deficit pohotovostných zásob oproti optimálnym stavom, nedoplnenie zásob v hodnotenom období z dôvodu nepridelenia kapitálových finančných prostriedkov, expiráciu a vyskladňovanie položiek, potrebu reagovať na povodne, suchá, výpadky pitnej vody, zdravotné hrozby, radiačné riziká, humanitárne potreby a meniace sa klimatické a bezpečnostné riziká. Bod 2 má podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov definovať problém, nie opisovať právny základ a procedúru predloženia materiálu. Konkrétne problémy sú uvedené vo vlastnom materiáli a v informácii o stave pohotovostných zásob a majú byť premietnuté do doložky.

Komisia odporúča doplniť bod 3 doložky o konkrétnejší opis výsledného stavu, ktorý má byť prijatím materiálu dosiahnutý. Cieľom nemá byť iba stanovenie štruktúry a skladby pohotovostných zásob, ale najmä zníženie deficitu vybraných komodít, doplnenie zásob do prioritných optimálnych stavov a zvýšenie pripravenosti štátu zabezpečiť základné potreby obyvateľstva a záchranných zložiek pri mimoriadnych udalostiach a krízových situáciách.

Komisia žiada dopracovať bod 5 doložky o posúdenie alternatívnych riešení. Konštatovanie, že alternatívy neboli zvažované, Komisia nepovažuje za dostatočné. Komisia odporúča posúdiť aspoň nulový variant, plné doplnenie pohotovostných zásob do optimálneho stavu, minimálne 5 % doplnenie, prioritizáciu najkritickejších komodít podľa rizika, prioritizáciu podľa expirácie a vyskladnenia, viacročné rozfázovanie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

obstarávania a kombináciu priameho obstarania so zmluvným ochraňovaním zásob. Materiál uvádza celkovú požiadavku na tvorbu pohotovostných zásob vo výške 33 286 252 eur a navrhuje minimálne financovanie 1 664 313 eur. Pri takomto rozsahu existujú alternatívy minimálne v poradí priorit, tempe dopĺňania, rozsahu financovania a spôsobe zabezpečenia zásob.

Komisia žiada doplniť bod 8 doložky o termín a merateľné kritériá preskúmania účelnosti. Komisia odporúča sledovať najmä podiel doplnených pohotovostných zásob voči optimálnemu stavu, zníženie finančného a množstevného deficitu zásob, počet a hodnotu exspirovaných položiek, počet a hodnotu vyskladnených položiek, počet použitia zásob pri mimoriadnych udalostiach a humanitárnej pomoci, regionálnu dostupnosť zásob, priemerný čas vyskladnenia a porovnanie plánovaných a skutočných obstarávacích cien. Doložka v bode 8 neobsahuje žiadny termín ani kritériá preskúmania účelnosti. Pri materiáli s negatívnym a rozpočtovo nezabezpečeným vplyvom na rozpočet verejnej správy je potrebné nastaviť overiteľné kritériá, podľa ktorých bude možné vyhodnotiť, či pridelené finančné prostriedky znížili deficit pohotovostných zásob a zvýšili pripravenosť štátu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekryté vplyvy nie je možné zo strany Komisie súhlasiť. Všetky rozpočtové dôsledky vyplývajúce z predloženého materiálu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutej kapitoly štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové roky, bez zvýšených požiadaviek na rozpočet a bez negatívneho vplyvu na limit verejných výdavkov.

Komisia žiada vysvetliť metodiku, ktorou bol určený optimálny stav jednotlivých položiek.

Odôvodnenie: Vzhľadom na rozsiahle negatívne rozpočtové vplyvy Komisia považuje za potrebné, aby predkladateľ vysvetlil spôsob výpočtu, na základe ktorého dospel k jednotlivým odhadom optimálneho stavu jednotlivých položiek.

Komisia žiada určiť prioritu dokupovania pohotovostných zásob.

Odôvodnenie: Predkladateľ žiada zo štátneho rozpočtu prostriedky vo výške 5 % z celkovej potrebnej sumy (33,3 mil. eur). Z materiálu nie je jednoznačné, ktoré zásoby bude SŠHR dokupovať ako prvé vzhľadom na to, že požadované zdroje nebudú postačovať na nákup všetkých potrebných zásob.

Komisia žiada určiť jednotkovú cenu jednotlivých položiek.

Odôvodnenie: Vzhľadom na to, že predkladateľ uvádza odhad celkovej ceny dokúpenia všetkých zásob, Komisia predpokladá, že má k dispozícii aj odhad jednotkových cien jednotlivých položiek. Pre komplexné zhodnotenie materiálu Komisia považuje za odôvodnené, aby tieto údaje predkladateľ zahrnul do materiálu.

V návrhu uznesenia vlády sa ministrom financií ukladá úloha C.2. v súlade s možnosťami rozpočtu verejnej správy zohľadniť pri príprave Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 – 2029 finančné požiadavky na realizáciu Návrhu tvorby pohotovostných zásob na roky 2027 – 2028. Komisia upozorňuje, že kapitola SŠHR SR má aktuálne v návrhu rozpočtu na roky 2027 – 2029 rozpočtované štandardné výdavky určené na doplnenie a tvorbu hmotných a mobilizačných rezerv. Na základe uvedeného Komisia žiada z návrhu uznesenia vypustiť úlohu C.2. pre ministra financií.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia zároveň žiada zo všetkých častí materiálu vypustiť formuláciu, ktorá zaväzuje vládu SR vyčleniť kapitole SŠHR SR 5 % finančných prostriedkov z celkovej požiadavky 33 286 252 eur určených na tvorbu pohotovostných zásob.

Z technického hľadiska:

- Vo vlastnom materiáli sa v časti Záver uvádza, že materiál zaväzuje vládu SR k vyčleneniu finančných prostriedkov na tvorbu PZ vo výške 1 664 313,00 Eur, čo predstavuje len 5 % z celkovej požiadavky (k 31. 08. 2026 vyčíslená na 33 286 252,00 eur). V doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky je uvedené, že vlastný materiál č. 1 zaväzuje vládu SR k vyčleneniu finančných prostriedkov na tvorbu PZ minimálne vo výške 5 % z celkovej výšky čo predstavuje sumu 33 286 252,00 eur. Uvedené je potrebné zosúladiť.
- V doložke vybraných vplyvov predkladateľ označil negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. Zároveň je v časti 10. Poznámky uvedené, že: *„Doplnenie materiálovej skladby pohotovostných zásob bude zabezpečené vo výške 1 664 313,00 eur, čo predstavuje 5 % z celkovej požiadavky na tvorbu PZ, ktorá predstavuje k 31. 08. 2026 sumu vo výške 33 286 252,00 eur“*. Uvedené je potrebné zosúladiť.
- V analýze vplyvov na rozpočet v tabuľkách č. 1/A, 1/B, 4/A a 4/B predkladateľ kvantifikoval rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy vo výške 1 664 313 eur v rokoch 2027 – 2029. Uvedená kvantifikácia však nie je v súlade s časťou 2.1.1. Financovanie návrhu, v ktorej predkladateľ navrhuje zvýšenie limitu verejných výdavkov kapitoly SŠHR SR vo výške 1 664 313 eur len na rok 2027. Uvedené je potrebné zosúladiť.
- Vo všetkých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné uvádzať celé čísla, t. j. bez desatinných miest.
- V tabuľke č. 1/A je potrebné uviesť konkrétny subjekt, ktorého sa uvedené vplyvy týkajú.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia požaduje doplniť odôvodnenie záveru, že materiál nemá vplyvy na životné prostredie, prípadne prehodnotiť označenie vplyvov na životné prostredie ako nepriamych pozitívnych vplyvov.

Odôvodnenie: Materiál síce priamo nemení stav zložiek životného prostredia, ale výslovne reaguje na meniace sa klimatické podmienky, extrémne suchá, privalové zrážky, povodne, výpadky pitnej vody a ďalšie mimoriadne udalosti s environmentálnym alebo klimatickým charakterom. Doplnenie zásob môže mať nepriamy pozitívny vplyv na adaptáciu a zvládanie následkov takýchto udalostí. Ak predkladateľ ponechá záver „žiadne vplyvy“, Komisia odporúča ho vecne odôvodniť v bode 10. Poznámky v doložke vybraných vplyvov.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Komisia žiada o vyznačenie vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a vypracovanie analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Materiál má pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Materiál vytvára podmienky pre lepšiu pripravenosť štátu na zabezpečenie základných životných, hygienických a stravovacích potrieb rodín s maloletými deťmi, ako aj

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

starostlivosti o závislých členov rodiny v prípadoch vzniku mimoriadnych udalostí, prírodných katastrof a krízových stavov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie